



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**ГЛАВА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**

ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-00  
факс: (3467) 35-28-09  
E-mail: office@hmn.ru  
<http://www.hmn.ru>

**Пояснительная записка  
к проекту решения Думы Ханты-Мансийского района  
«О внесении изменений и дополнений  
в Устав Ханты-Мансийского района»**

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 10.06.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопрос внесения изменений в устав муниципального образования – исключительная компетенция представительного органа.

Таким образом, проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района» (далее также – проект) инициирован в соответствии с установленной компетенцией.

Проект внесен в соответствии с Порядком внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, установленным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370, и направлен на приведение норм Устава Ханты-Мансийского района в соответствие с действующим законодательством.

1. Изменения в пункте 30 части 1 статьи 6 Устава района обусловлены Федеральным законом от 30.12.2021 № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Согласно федеральным изменениям из перечня вопросов местного значения муниципального района исключено проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка.

В связи с чем предлагается внести корреспондирующие изменения в Устав района.

2. Дополнение части 1 статьи 6 Устава пунктами 35, 36 и 37 обусловлено следующим.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены комплексные изменения в федеральное законодательство, направленные в целом на реформирование системы лесоустройства, включая введение плана проведения лесоустройства, уточняется состав и порядок осуществления мероприятий по сохранению лесов и лесоустройству.

Так, указанным Федеральным законом внесены изменения в статьи 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в части закрепления в качестве вопросов местного значения городских поселений, муниципальных и городских округов осуществления мероприятий по лесоустройству, а также принятия решений о создании, об упразднении лесничеств и создаваемых в их составе участковых лесничеств, об установлении и изменении их границ, осуществления разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 – 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.

Согласно указанной выше статье законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.09.2014 № 78-оз «Об отдельных вопросах организации местного



самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» за сельскими поселениями закреплены не все вопросы местного значения из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений, в их числе пункты 20.1, 20.2, 40:

20.1) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения;

20.2) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов поселения;

40) принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

С учетом приведенных выше норм вопросы местного значения, обусловленные пунктами 20.1, 20.2 и 40 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в настоящее время являются вопросами местного значения муниципального района.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения.

Соответственно перечень вопросов местного значения Ханты-Мансийского района, закрепленный в части 1 статьи 6 Устава района, требует дополнения, что и предлагается проектом.

3. Признание утратившими силу пункта 22 части 1 статьи 18, пункта 5 части 3 и пункта 10.1 части 2 статьи 27 обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Кроме того, предлагается новая версия статьи 27.4 (муниципальный контроль).



Согласно рекомендациям Минюста России (письмо от 12.11.2021), подтвержденным Генеральной прокуратурой России (письмо от 29.10.2021 № 76/2-570-2021) в случае отсутствия на территории муниципального образования объектов контроля предлагается в уставе муниципального образования указывать вид контроля с оговоркой, что он подлежит осуществлению при наличии соответствующего объекта контроля.

С учетом указанных рекомендаций, а также принимая во внимание часть 1 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, проектом предлагается в статью 27.4 Устава ввести уточняющее положение, в соответствии с которым вид муниципального контроля осуществляется при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.

4. Внесение изменений в пункт 8 части 1 статьи 25 Устава района вызвано необходимостью приведения указанного пункта в соответствие с Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями на 30.12.2021) границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 данного Федерального закона, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

В виду чего проектом предлагается закрепить за администрацией района полномочие по определению границ прилегающих территорий в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

6. Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.12.2021 № 109-оз «О внесении изменения в статью 8 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» внесены изменения согласно которым местные нормативы градостроительного проектирования и изменения, внесенные в местные нормативы градостроительного проектирования, а также правила землепользования и застройки утверждаются местной администрацией.



Проектом предлагается внести корреспондирующие изменения, закрепив за администрацией Ханты-Мансийского района полномочия по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и изменений, внесенных в местные нормативы градостроительного проектирования, а также правил землепользования и застройки межселенной территории Ханты-Мансийского района.

7. Федеральным законом от 30.12.2021 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения и дополнения в полномочия органов местного самоуправления.

В связи с чем предлагается внести блок изменений в часть 6 статьи 27 Устава, относительно полномочий администрации Ханты-Мансийского района в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, синхронизируя полномочия с положениями федерального закона.

Кроме того, проектом предлагается закрепить за администрацией Ханты-Мансийского района полномочие по определению порядка назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений. Указанная процедура имеет место быть в соответствии со статьей 275 Трудового кодекса Российской Федерации. Указанное полномочие сопряжено с осуществлением функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Ханты-Мансийского района и полномочий собственника имущества унитарного предприятия, которые в силу Устава района осуществляет администрация Ханты-Мансийского района.

В целях обеспечения участия населения Ханты-Мансийского района в обсуждении проекта 18.04.2022 проведены публичные слушания.

По итогам проведения публичных слушаний проект рекомендован к внесению в Думу Ханты-Мансийского района на рассмотрение (копии протокола и заключения по результатам публичных слушаний прилагаются).

Информация по результатам публичных слушаний по проекту опубликована (обнародована) в установленном порядке в официальном печатном источнике – газете «Наш район» (выпуск от 22.04.2022 № 15 (1013)), размещена на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в специальном разделе: Документы/Публичные слушания в Ханты-Мансийском районе/Публичные слушаний по очередным изменениям в Устав Ханты-Мансийского района/Информационное сообщение о проведении публичных слушаний по проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района» в установленном порядке.

Процедура, установленная Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, предшествующая рассмотрению проекта представительным органом, соблюдена – 30-дневный срок, установленный частью 4 статьи 44, будет выдержан. Заседание Думы Ханты-Мансийского района назначено на 20.05.2022. Таким образом с момента официального опубликования (обнародования) проекта в газете «Наш район» и до дня рассмотрения его Думой Ханты-Мансийского района пройдет более 30 дней (выпуск газеты от 01.04.2022 № 12 (1010) прилагается).

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект размещен в специальном разделе официального сайта администрации Ханты-Мансийского района (далее – администрация района), что подтверждается принт-скрином страницы сайта (прилагается).

С внесением изменений в Устав района потребуется:

внесение изменений в положения об органах администрации района и уставы муниципальных учреждений района, на которые предполагается возложить осуществление полномочий по решению вновь вводимых вопросов местного значения;

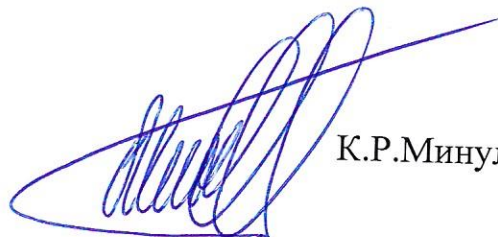
разработка и издание иных муниципальных правовых актов администрации района по решению вопросов местного значения;

разработка и принятие администрацией Ханты-Мансийского района местных нормативов градостроительного проектирования, а также правил землепользования и застройки (с отменой муниципальных нормативных правовых актов по указанным вопросам, принятых Думой Ханты-Мансийского района);

разработка и издание администрацией Ханты-Мансийского района муниципальных правовых актов по определению порядка назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений.

Проект не влечет дополнительных расходов из местного бюджета.

Сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, персональные данные, сведения служебного пользования в проекте отсутствуют.



К.Р.Минулин

Исполнитель:  
заместитель начальника управления,  
начальник отдела юридическо-правовой работы  
управления юридической, кадровой работы  
и муниципальной службы  
Меланич Оксана Юрьевна,  
тел. 8 (3467) 35-28-57